



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (30) – עם המכללה למנהל
– חלון לעץ ירוק – פיתוח יישומון עבור יחידת פקיד היערות
ח.פ.

החלטת הוועדה מיום 1/2/2017

פרוטוקול

1. בקשתה של הגב' תמר עמית, מיחידת פקיד היערות במשרד (הפנייה מיום 17/8/2016 – מסמך סיכום דיון) הנה לאשר ליחידה התקשרות עם המכללה למנהל (להלן: "המכללה"), וזאת לצורך הוצאה על הפועל של מיזם משותף שעניינו: **פיתוח יישומון (אפליקציה) שתאפשר לציבור הרחב קבלת מידע אודות רישיונות כריתה והעתקת עצים.**
2. מבלי לגרוע מן המפורט בהרחבה במסמך מיום 17/8/2016, יובהר כי המיזם שהנו כאמור פיתוח יישומון ייעודי ליחידת פקיד היערות, מבקש להשיג באמצעות אותו פיתוח את המטרות הבאות (כולן או חלקן):
 - a. שיפור הנגשה וסקיפות ציבורית בנושא מידע על רישיונות לכריתה והעתקת עצים בטרם כניסתם לתוקף.
 - b. הגברת מעורבות הציבור בשמירה על עצים
 - c. הנגשת המידע על רישיונות והחלטות לכריתת עצים לציבור טרם הוצאתן לפועל.
 - d. מתן אפשרות יעילה, תוך שימוש בטכנולוגיה קיימת ונגישה, להגשת ערר אפקטיבי בזמן סביר שיאפשר דיון רישיון כריתה או העתקה לעצים
3. בכוותנו אפוא לאשר את ההתקשרות עם המכללה על יסוד תנאי תקנה 3 (30) לתח"ם שעניינה: ביצוע מיזם משותף שלא למטרת רווח למטרה של מדע, בריאות, מחקר וכי ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם.
4. במקרה כאמור יובהר כי אין תנועות כספיות ממשיות בין הצדדים למיזם (המשרד והמכללה) והתרומה של כל צד הנה בתשומות שעות עבודה של המעורבים (מטעם המשרד – הגב' עמית ומר ירון רונן - מנמ"ר) מטעם המכללה – הקצאת שעות פיתוח של סטודנטים בתוכנית. בהקשר זה נבהיר כי נחה דעתנו כי בתרגום אותן תשומות "שוות כסף" נמצאת המכללה במצב דברים על פיו היא אינה תורמת ממקורותיו

5. בטרם קבלת החלטה סופית, תפורסם כוונת הוועדה לאשר את ההתקשרות באתר החשכ"ל לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי העבודה וזאת לפי תקנה 3ב'.
6. כמבוא מעלה, מסמך סיכום הדיון מיום 16/8/2016 מפרט בהרחבה את הרקע להתקשרות וכן את ההנמקה להתקשרות עם המכללה כשותף למיזם.
7. ועדת המכרזים בחנה את ההתקשרות לפי הוראת התכ"מ 7.8.5 ואישרה את התאמתה להגדרת מיזם משותף
8. הפטור יאושר בהיעדר השגות בדבר הכוונה להתקשרות לאחר פרסומה בהתאם לתקנה 3ב' לתקנות חובת המכרזים ומותנה בעריכת הסכם מפורט מול המכללה שיבטיח בין היתר כי המשרד לא ישלם בעד שעות העבודה של הסטודנטים, לא ישתכללו יחסי עובד מעביד מכל סוג שהוא, וכן כי כל התוצרים: האפליקציה והידע הנלווה יהיו בבעלות מלאה של המשרד ולו בלבד יהיו זכות היוצרים.
9. תקופת ההתקשרות מיום חתימה על ההסכם על ידי חשבת המשרד ועד ליום 31.12.2017.

נציג היחידה

תמים סעד
ס. חשבת

עו"ד ביזרמן אורי
נציג היועץ המשפטי

אנה דגמי
יו"ר הועדה



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
פקיד היערות



17 אוגוסט 2016

הנדון: סיכום ישיבה בנושא חלון לעץ ירוק – פיתוח יישומון

16.8.2016

משתתפים:

אורלית שואליאן- חשבת, אורי בידרמן- יועץ משפטי, ירון רוני- מנהל שלי"מ, מנחם גלעד- שלי"מ, תמר עמית- אגף יער ואילנות.

המסמך הנ"ל יוצג לוועדת מכרזים ביחד עם מסמך הייזום המצורף.

רקע

(1) קושי האזרח

פרסום מידע על רישיונות כריתה והעתקת עצים באתרי מרשתת אינו אחיד, ואינו מונגש בצורה נוחה לציבור. התוצאה היא כי הציבור מתקשה להבין מה המידע המתפרסם הרלוונטי עבורו, ו"מפספס" את חלון הזמן של 14 יום הקיים להגשת השגה או עירעור אל פקיד היערות במשרד החקלאות. פרסום זה הינו על פי פקודת היערות ומחייב כל פקיד יערות.

(2) פקודת היערות

מידע על רישיונות לכריתה והעתקת עצים, בטרם ביצועם מתפרסם על פי חוק באופן הבא:
הקבצים כוללים שלושה קבצי אקסל או קבצי PDF, הקבצים מועלים ב 14 אתרי אינטרנט שונים לציבור. מטרת הפרסום הינה לאפשר לכל אזרח לממש את זכותו לגשת למידע, ובמידה והוא מוצא לנכון להגיש עירעור המתאפשר לו בתוך תקופת הפרסום הקבועה בחוק שאורכה 14 יום בלבד.
הנגשת המידע באתרים אלו הינה מסורבלת, ובמיוחד אינה אחידה, בדגש כי חסר גם הכוונה אוטומטית לכל פנייה לאתר הרלוונטי, ולכן במקרים רבים ניתן לטעות בדרך במהלך החיפוש אחרי המידע, והתוצאה במקרים אלו הינה קריטית לא ולהגיע למידע בזמן שמאפשר הגשת ערעור, רק לאחר תום התקופה שבה רשות הערר ניתנה.
תחת פקיד היערות הממשלתי פועלים פקידי יערות אזוריים ורשותיים, מתוקף סמכות ע"פ חוק, והם עובדים במוסדות שונים (כגון: רשויות מוניציפליות, רטי"ג, קקל"י, וכו'). קיימת אחידות באופן פעולתם, אולם צורת ארגון והפצת המידע אודות בקשה/החלטה של הגוף המקומי על כריתה עץ אינה בפורמט אחיד, כמו גם מפורזת, ואין צפי לשינוי במצב זה בתקופה הקרובה.
בנוסף, הגשת ערר כיום הינה באמצעות דואר אלקטרוני, פקס או דואר רגיל.
לאור האמור לעיל, עלתה יוזמה עם רעיון לפיתוח יישומון (אפליקציה) למכשיר סלולרי, השכיח כיום בציבור, אשר יאפשר לציבור קבלת מידע על רישיונות לכריתה והעתקת עצים. נוסף על כך, היישומון יאפשר תגובה מיידית מהירה ובזמן אמת, על רישיון כריתה ו/או העתקת עצים/הודעת ערר באופן מקוון שניתן ע"י פקיד יערות אזורי/רשותי, אשר תופץ ותגיע ישירות ובמקביל הן אל פקיד היערות הראשי של המשרד, (אשר לו סמכות לעצור את הכריתה עד לבירור ודיון בערר), והן לפקיד היערות בגוף בו ניתן רישיון הכריתה או העתקה.



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
פקיד היערות



היישומון יאפשר איתור רישיונות לכריתה בצורה אחידה, וכן הגשת ערר באופן מקוון ומהיר, כך שיהיה יעול בטיפול בערר מצד כל הגורמים המעורבים: פקיד היערות במשרד החקלאות, קק"ל, רשות הטבע והגנים ורשויות מקומיות.

3) בעיות במצב הקיים

- מידע על רישיונות לכריתה והעתקת עצים מפורסם ע"י רשות מקומית שיש לה פקיד יערות, לא כל אדם יודע אם יש ברשות שלו פקיד יערות מקומי והיכן לחפש את המידע הנ"ל באתר של הרשות המקומית. המידע אינו נגיש במידה מספקת לציבור. מידע על רישיונות של פקיד יערות איזוריים מתפרסם באתר אגף יער ואילנות

- האפשרות להגשת ערר על בקשה לכריתה מתאפשרת לחלון זמן קצר ביותר של 14 יום בלבד, לאחר מכן אין האזרח יכול לבחון או להגיב בהחלטה שהינה משנה את נוף סביבתו הקרובה. זמן הפרסום הקבוע בחוק הוא קצר 14 ימי עבודה בלבד, וחוסר נגישות והיכולת לאיתור המידע על רישיונות לכריתה מקשה על הציבור תגובה ו/או הגשת ערר במסגרת הזמן הקבוע בחוק של תקופת הפרסום לעיון הציבור, כמו גם אופן הגשת ערר כיון אינה פשוטה, ולכן סביר שהציבור יפספס חלון זמן זה, ולא יצליח לממש את זכותו שניתנה לו בחוק לערר על הכריתה
- לא אחת זמן הגעת הערר למשרד אינו מספיק לעצירת הכריתה בפועל (שכמובן אינו תהליך הפיך!)
- כיום חסר איסוף וביצוע מעקב ממוחשב אחר הגשת עררים בזמן אמת לצורך עצירת מתן רישיון כריתה טרם דיון בערר.

מטרות בפיתוח יישומון עבור ציבור האזרחים – פתרון בעיות:

- שיפור הנגשה ושקיפות ציבורית בנושא מידע על רישיונות לכריתה והעתקת עצים בטרם כניסתם לתוקף.
- שמירה על עצים במרחב הציבורי והפרטי
- הגברת מעורבות הציבור בשמירה על עצים
- הנגשת המידע על רישיונות והחלטות לכריתת עצים לציבור טרם הוצאתן לפועל.
- מתן אפשרות יעילה, תוך שימוש בטכנולוגיה קיימת ונגישה, להגשת ערר אפקטיבי בזמן סביר שיאפשר דיון רשיון כריתה או העתקה לעצים

- 1) האפליקציה המוצעת הינה פיתוח עבור משרד החקלאות ומותנית בחתימה על הסכם עם המכללה למנהל ו/או מי ממשותתפי המיזם, בהגדרה התוצר יהיה בבעלות מלאה של משרד החקלאות, ולא יינתן אפשרות לבקשה/תביעה לזכויות יוצרים משום צד שהוא מול המשרד.
- 2) היוזמה מול המשרד הגיעה בפניה מנציגות המכללה למנהל בראשון לציון, אשר פנו מיוזמתם, מטעמי של קידום המידע על חקיקה בנושא עצים ופקודת היערות. הפניה הגיעה מד"ר יפעת



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר פקיד היערות



הולצמן-גזית, נאמנת אילנות, ופעילה למען שימור עצים במרחב הציבורי, ומרצה רבות על קידום תקיקה למען שימור עצים. רעיון יוזמת פיתוח היישומן הגיע באמצעות יפעת, יצרה קשר עם מנהלת החוג למחשבים בניהול של ד"ר גלית חיים, בבקשה לבחון האם ניתן לפתח יישומון לסייע בנושא זה. מנהלת החוג למחשבים נענתה ברצון ושתיהן פנו לפקיד היערות הממשלתי במשרד החקלאות, לבחון אפשרות של פיתוח היישומון כפרויקט סיכום בשנת האחרונה לתואר במחשבים בו נדרשים הסטודנטים לביצוע פרויקט פיתוח יישום של תוכנה כחלק מדרישות ההתמחות. הנושא הוצג לקהל של סטודנטים, ונמצאו סטודנטים אשר התעניינו לבצע את הפרויקט הסיכום בהתאם להצעה המפורטת במסמך הייזום (מצ"ב) שהוצג להם.

התניות

א. בשת"פ המוצע ברור לצדדים כי אין תמורה כספית לסטודנטים, ומדובר בהשקעה מזמנם, וכן מצד שני מזמנם של עובדי משרד החקלאות בשעות עבודה. שעות העבודה של הסטודנטים נאמד בכ-400 שעות, שעות העבודה של עובדי משרד החקלאות נאמד בכ-80 שעות. לא תינתן שום תמורה כספית על שעות עבודה מצד הסטודנטים.

ב. כל הזכויות על תוצר יישומון יהיו של משרד החקלאות בלבד, ויש לסכם כי לשום גורם מעורב לא תהיה האפשרות לתבוע טענה לזכויות יוצרים על הפיתוח (המכללה או הסטודנטים). יש להסדיר עניין זה בכתב באמצעות הסכם שיתתם ע"י כל הגורמים המעורבים, ואשר יחייב את כל הצדדים, דהיינו: המשרד, המכללה, והסטודנטים המעורבים.

סייגים

- אגף יער ואילנות והשלי"מ יודיע כי הינו פתוח לקבלת הצעות דומות מגופים נוספים ובנושאים דומים, בהתאם לפרסום המתחייב בחוק חובת המכרזים.
- היישומון מחייב יצירת מערכת אוטומטית המקושרת למידע על מיקום (GPS) העץ נשוא הפניה, ובו הפניות לגורמים הרלוונטיים על פי מיקום הפניה.
- משרד החקלאות לא ייתן שום חסות ושימוש בשם המשרד על היישומון עבור המכללה למנהל ו/או לסטודנטים המעורבים בפרויקט.

יתרונות

- שיפור למניעת פגיעה בסביבה על ידי שימור עצים, תוך שיפור השירות לאזרחים, ובמיוחד שמירת טובת הציבור, בנושא שמשרד החקלאות אמון עליו.
- לא תהיינה עלויות כספיות בהשקעה מצד משרד החקלאות, למעט שעות עבודה בהיקף קטן של אנשי המקצוע במשרד, אשר מחויבים בשת"פ לליווי הפרויקט, ביצוע בדיקות היישומון, פיתוח השירות והקמת תשתית משרדית להפעלתו.